

ANALYSIS OF THE INVESTMENT POLICY OF THE MUNICIPALITY BALASHIKHA

Sergei Kirsanov¹, Evgenii Safonov²¹The Municipal Development Institute, Russia²Russian State University for the Humanities, Russia

Abstract

Drastic changes in the socio-economic relations between Russia, led to the need for deep, comprehensive study of contemporary aspects of sustainable development of the area. The importance of studying the problems of investment management is determined by the fact that under current conditions it is able to invest significantly increase the volume of gross domestic product and significantly replenish local budgets, and for the majority of municipalities - a real opportunity to strengthen its competitive advantages, to reveal their innovative capacity.

In this regard, the article attempts to theoretical understanding and the development of specific recommendations to improve the investment management of the municipality.

Ключевые слова: инвестиционная политика, оценка инвестиционной привлекательности.

Key words: investment policy, evaluation of investment attractiveness

JEL: A20, R50, R58.

Введение

Устойчивое развитие экономики любой территории во многом зависят от величины инвестиций, направленных на расширение существующих производственных мощностей, их реконструкцию на современном научно-техническом уровне, развитие социальной инфраструктуры.

Инвестиционная политика является составной частью экономической политики и может осуществляться на различных уровнях управления – федеральном, региональном или муниципальном, преследовать различные цели и задачи. Специфика муниципальной инвестиционной политики связана с тем, что роль и место органов местного самоуправления в системе управления инвестициями определяется, с одной стороны, равенством органов местного самоуправления с другими участниками инвестиционной деятельности в отношениях, регулируемых гражданским законодательством. С другой стороны, тем, что органы местного самоуправления как носители публично-властных отношений устанавливают и контролируют соблюдение общеобязательных правил инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

По мнению Р.В. Бабуна и З.З. Муллагалеевой, муниципальная инвестиционная политика представляет собой „деятельность органов местного самоуправления по привлечению и наиболее эффективному использованию инвестиций на территории муниципального образования“¹. Другие авторы – А. Саак, О. Колчина, – считают, что сущность инвестиционной политики муниципального образования гораздо шире, ее можно определить как целенаправленную научно обос-

нованную деятельность органов местного самоуправления по активизации и стимулированию инвестиционной деятельности, привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов для решения проблем комплексного социально-экономического развития муниципального образования и, как следствие, улучшения качества жизни населения, образующего местное сообщество². При этом они также предлагают выделять понятие муниципальной инвестиционной стратегии. Под муниципальной инвестиционной стратегией должны пониматься приоритеты, цели и задачи инвестиционной политики муниципального образования.

Основной целью инвестиционной политики является наращивание общего объема инвестиций в экономику и социальную сферу за счет более эффективного использования бюджетных и привлечения внебюджетных ресурсов. В качестве основных задач регулирования инвестиционного развития на муниципальном уровне можно выделить:

- 1) обеспечение эффективного использования инвестиционных возможностей территории;
- 2) привлечение ресурсов для инвестиционного развития территории;
- 3) расширение поля инвестиционной деятельности за счет вовлечения в инвестиционный процесс банковского сектора, фондового рынка, инвестиционных институтов, страховых организаций и негосударственных пенсионных фондов;
- 4) обеспечение проведения инновационных мероприятий для повышения конкурентоспособности предприятий;

¹ Бабун Р.В., Муллагалеева З.З. Вопросы муниципальной экономики. М.: Феникс, 2011, с. 74.

² Саак А., Колчина О. Разработка инвестиционной политики муниципального образования // Муниципальная власть. 2006. №2. С. 80-86.

- 5) содействие развитию отраслей и подотраслей экономики муниципального образования, продукция и услуги которых пользуются устойчивым спросом на рынке;
- 6) формирование инвестиционного имиджа муниципалитета посредством проведения инвестиционных выставок, конференций, презентаций.

Оценка инвестиционной привлекательности муниципального образования

Для оценки инвестиционной привлекательности территории и выявления факторов, оказывающих на нее влияние, могут применяться различные подходы. А. В. Пикулькин предлагает оценивать инвестиционный климат на основе системы статистических показателей социально-экономического развития муниципального образования³: географическое положение; обеспеченность природными ресурсами и их доступность; структурное разнообразие экономики; развитие культуры и образования населения и другие показатели. При этом, он отмечает, что инвестиционный климат в муниципальном секторе складывается под влиянием следующих факторов экономического потенциала, развития рыночной среды, политических факторов, социальных и социально-культурных факторов, финансовых факторов. Основные причины, которые сдерживают приток инвестиционных ресурсов в экономику города, по его мнению, как правило, следующие:

- отсутствие достаточного количества городской земли для создания новых промышленных предприятий;
- постоянный рост стоимости ресурсов;
- снижение численности экономически активного населения;
- неустойчивое финансовое состояние, характеризующееся снижением собственных налоговых доходов и ростом расходов бюджета.

Вместе с тем, обозначенные им факторы очень специфичны, они характерны скорее для инвестиционной привлекательности крупных и средних городов, нежели для сельских поселений. Условия производства и жизнедеятельности существенно варьируются в разных городах, каждый из них имеет свой набор факторов.

Особое внимание в работах разных авторов уделяется вопросу улучшения инвестиционного климата и повышения инвестиционной привлекательности территории муниципальных образований. В качестве основных направлений повышения инвестиционной привлекательности городской территории Саак А.Э. и Колчина О.А. предлагают следующие⁴:

- разработка и реализация стратегии, направленной на формирование имиджа города, привлекательного для размещения инвестиций;
- совершенствование системы управления инвестиционным процессом за счет передачи части функций муниципальных органов, необходимых для поддержки инвестиционной деятельности;
- совершенствование инвестиционного законодательства на основе применения либеральной модели инвестиционной политики;
- развитие бизнес-инфраструктуры, предполагающее инвестирование в строительство современных гостиниц и бизнес-центров, развитие сферы услуг;
- кадровое обеспечение приоритетных инвестиционных проектов.

Осуществление муниципальной инвестиционной политики предполагает применение определенной системы мер, направленных на установление структуры и масштабов инвестиций, направлений их использования и источников получения в сферах и отраслях экономики с учетом необходимости обновления основных средств и повышения их технического уровня. Механизм муниципальной инвестиционной политики необходимо рассматривать как единую систему, и в то же самое время в рамках его основных компонентов, пожалуй, можно выделить правовой механизм, финансовый, институциональный, организационный и другие.

Инвестиционная деятельность в городе Балашиха

Обобщающей характеристикой социально-экономических, организационных, правовых, политических и иных условий, определяющих привлекательность и целесообразность инвестирования в экономику муниципального образования город Балашиха, является его инвестиционный климат.

Объем инвестиций в основной капитал за 2012 год составил 105.8 процента по отношению к предыдущему году и распределился следующим образом: инвестиции в жилища – 851.7 млн. рублей, инвестиции в здания (кроме жилых) и сооружения – 3363.9 млн. рублей, инвестиции в машины, оборудование – 4492.9 млн. рублей. Из общего объема инвестиций инвестиции в машины, оборудование и инструменты составляют 51 процент.

Динамика инвестиций за период с 2008 по 2012 годы представлена на диаграмме 1.

³ Экономика муниципального сектора / Под ред. А. В. Пикулькина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007, с. 206.

⁴ Саак А., Колчина О. Оценка инвестиционной привлекательности муниципального образования // Муниципальная власть. 2006. №4. С. 53–64.

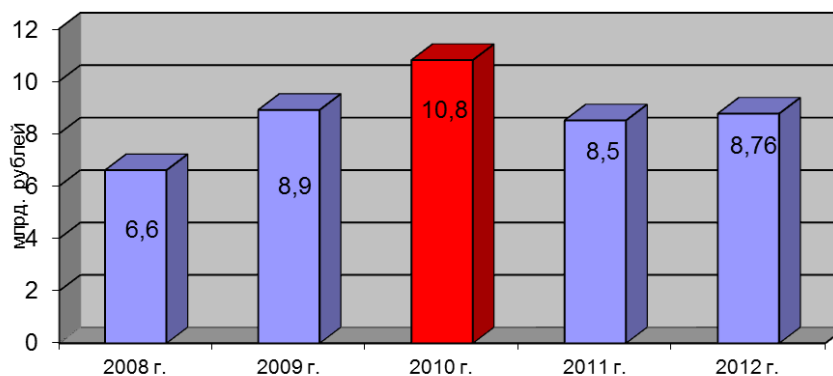


Рис. 1. Динамика инвестиций за период с 2008 по 2012 годы

Наибольший объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования отмечался в 2010 году в размере 10,8 млрд. рублей, что 1,6 раза выше уровня 2008 года. В 2011–2012 годах наблюдается некоторое снижение объема инвестиций из-за влияния мирового финансового кризиса. В тоже время объем инвестиций в основной капитал в 2012 году увеличился на 33 % по отношению к 2008 году и на 5,8 процента по отношению к 2011 году.

Рост объемов инвестиций в основной капитал в 2012 году отмечен в следующих видах экономической деятельности:

- производство электроэнергии, газа и воды – 133,3 %;
- строительстве – 110,3 %;
- управление эксплуатацией жилого фонда – в 2,7 раза;
- научные исследования и разработки – в 2,0 раза;
- образование – 116,4 %;
- предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 191,6 %.

Сокращение инвестиций по отношению к 2011 году произошло в сельском хозяйстве,

охоте и лесном хозяйстве (32,9 %), в обрабатывающем производстве (78,5 %), деятельности ресторанов и гостиниц (40,0 %), здравоохранении и предоставлении социальных услуг (46,4 %).

В обрабатывающей промышленности основная доля инвестиций приходится на ввод новых мощностей в химическом производстве (330 %), производстве прочих неметаллических минеральных продуктов (180,3 %), производстве резиновых и пластмассовых изделий (290 %), издательской и полиграфической деятельности (195,6 %), а также производстве электрооборудования – 168,8 процентов.

Снижение инвестиционной деятельности наблюдается в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий (50,4 %), обработке древесины и производстве изделий из дерева (77,3 %), текстильном, швейном производстве и производстве пищевых продуктов на 20 % в каждой отрасли.

Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности представлена на рис. 2 и выглядит следующим образом.

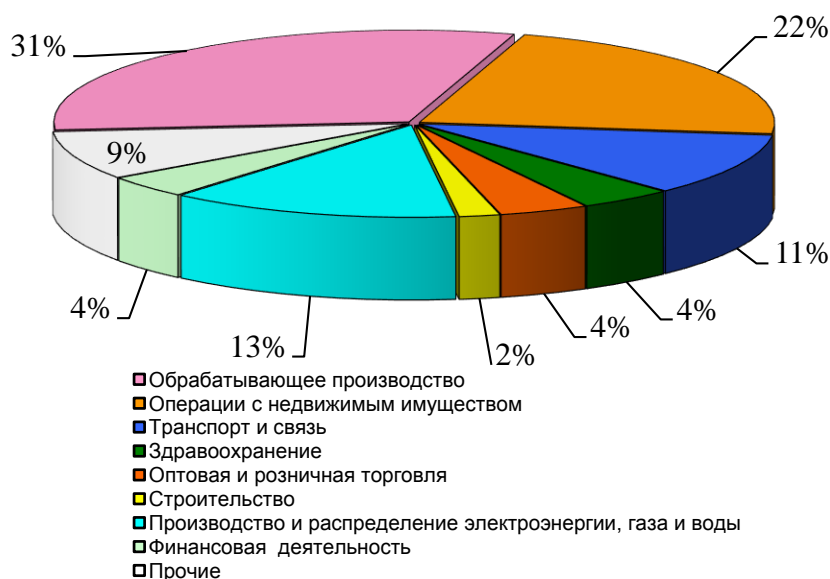


Рис. 2. Структура инвестиций по видам экономической деятельности

Анализ источников инвестиции в основной капитал за 2012 год выделяет следующие источники финансирования: собственные средства предприятий 4.67 млрд. рублей (53.2 % от общего объема) и привлеченные 4.09 млрд. рублей, из них бюджетные средства – 1.66 млрд. рублей (40.5 %), кредиты банков 0.87 млрд. рублей (21.3 %).

Привлечение инвестиций предусматривает как создание благоприятных условий для работы инвесторов, так и прямое участие администрации города Балашиха в инвестиционной деятельности.

Общий объем бюджетных инвестиций в 2012 году в объекты капитального строительства составил 1452.6 млн. руб. Структура капитальных вложений выглядит следующим образом:

- жилищный фонд – 52.7 %
- жилищное строительство – 22.2 %
- благоустройство – 15.9 %
- здравоохранение – 7.7 %
- коммунальное строительство – 1.2 %
- культура – 0.1 %
- прочие – 0.2 %

Ключевым фактором является привлечение средств бюджетов всех уровней в муниципальный сектор экономики и инфраструктуру города через участие в муниципальных, областных и федеральных целевых программах.

Общий объем иностранных инвестиций, поступивших в 2012 году в нефинансовый сектор экономики (без учета органов денежно-кредитного регулирования, коммерческих и сберегательных банков; включая рублевые инвестиции, пересчитанные в доллары США по курсу Центробанка РФ), составил 18226.5 тыс. долларов США и уменьшился по сравнению с 2011 годом на 75 %. Уменьшение инвестиций произошло за счет снижения кредитования производства пищевых продуктов и розничной торговли, а также снижения прямых инвестиций в деятельности инженерно-технического проектирования, архитектуры, геолого-разведочных и геофизических работ.

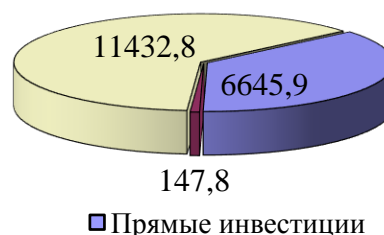


Рис. 3. Характеристика иностранных инвестиций, тыс. долл. США

Таблица 1. Движение иностранных инвестиций в 2012 году

	Накоплено на начало отчетного года, тыс. долл. США	Поступило		Изъято (погашено), тыс. долл. США
		тыс. долл. США	в % к итогу	
ВСЕГО, в том числе:	81198,0	18226,5	100	6487,1
прямые, из них:	39089,1	6645,9	36,5	5102,0
взносы в капитал	31565,3	5571,6	30,6	1,2
кредиты, полученные от зарубежных совладельцев предприятий	7278,6	1074,3	5,9	5100,8
прочие прямые инвестиции	245,2	-	-	-
портфельные, из них:	1149,8	147,8	0,8	9,9
акции и паи	1149,8	147,8	0,8	9,9

	Накoppлено на начало отчетного года, тыс. долл. США	Поступило		Изято (погашено), тыс. долл. США
		тыс. долл. США	в % к итогу	
прочие инвестиции, из них:	40959,1	11432,8	62,7	1375,2
прочие кредиты	40959,1	11432,8	62,7	1375,2

Среди стран, участвующих в инвестировании предприятий города, можно выделить Виргинские острова, Украину, Индию, Кипр, Австрию и др.

Привлечение инвестиций в экономику города Балашиха, создание оптимальных условий для работы инвесторов - это важнейшие условия дальнейшего устойчивого развития муниципалитета.

Причины, препятствующие развитию инвестиционной деятельности в муниципальном образовании город Балашиха

Несмотря на проводимую администрацией города работу в области организации и развития инвестиционной деятельности, в настоящее время существуют проблемы, препятствующие активному участию инвесторов. К их числу можно отнести проблемы, связанные с подготовкой и обслуживанием инвестиционных проектов.

Усилия органов власти должны быть направлены на решение таких проблем, как формирование благоприятных условий для размещения инвестиций, пропаганда культуры проведения прединвестиционной работы на предприятиях, развитие эффективной инфраструктуры, обеспечивающей цивилизованный процесс инвестирования.

Проводимая администрацией города инвестиционная политика должна быть направлена на всестороннюю поддержку любой инвестиционной инициативы, имеющей в конечном итоге целью открытие новых производств, развитие новых видов деятельности, увеличение производственного потенциала, сокращение безработицы и расширение налогооблагаемой базы.

Развитие благоприятной инвестиционной среды города Балашиха

Стратегическими целями формирования инвестиционной политики в городе Балашиха являются создание условий для активизации экономики города, адаптации ее к развивающимся рыночным отношениям. При этом приоритетными направлениями вложения инвестиций в городе Балашиха могут стать:

- содержание, обслуживание и развитие инфраструктуры города и жилищно-коммунального хозяйства;
- промышленное освоение экономически эффективной наукоемкой техники и технологий;
- производство импортозамещающей продукции;

- производство экспортных товаров несырьевых отраслей, имеющих спрос на внешнем рынке;
- укрепление конкурентных позиций местных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках;
- углубленная переработка местного сырья;
- производство продовольственной продукции;
- улучшение экологии на территории города;
- внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий;
- иные направления, ориентированные на развитие города.

Муниципальная собственность города Балашиха представляет собой важный ресурс стимулирования инвестиционной активности. Эффективная организация управления собственностью, а также проведение взвешенной политики по ее реализации потенциальным инвесторам является рычагом активизации инвестиционной деятельности.

Основные направления инвестиционной политики администрации города Балашиха

Реализация инвестиционной политики будет осуществляться по следующим направлениям:

- совершенствование нормативной правовой базы муниципальной поддержки и гарантий инвесторам в городе Балашиха;
- формирование инвестиционного паспорта города;
- осуществление мониторинга инвестиционной деятельности и систематизация информации о соискателях инвестиций и инвесторах.

Совершенствование нормативной правовой базы

В соответствии с Налоговым кодексом РФ инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен органами, в компетенцию которых входит принятие решений об изменении сроков уплаты налогов и сборов:

- по федеральным налогам и сборам – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов;
- по региональным и местным налогам – налоговые органы по месту нахождения (жительства) заинтересованного лица.

Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен на срок от одного года до пяти лет по налогу на прибыль организации, а также по региональным и местным налогам.

В сфере правового обеспечения и формирования благоприятного правового климата для инвестиционной деятельности на муниципальном уровне предполагается провести анализ принятых нормативных правовых актов в сфере предоставления льгот и гарантий субъектам инвестиционной деятельности, при необходимости внести изменения, направленные на упорядочение, оптимизацию инвестиционного процесса и снижение бюрократических барьеров.

Повысить привлекательность муниципального образования город Балашиха для инвесторов и инвестиций в основной капитал предполагается посредством разработки и реализации программных мероприятий долгосрочной целевой программы „Повышение инвестиционной привлекательности города Балашиха“.

Одними из мер муниципальной финансовой поддержки инвестиционной деятельности может стать предоставление инвесторам муниципальных гарантий при получении кредитных ресурсов для реализации инвестиционных проектов, а также субсидирование процентной ставки по кредиту за счет бюджета муниципального образования город Балашиха.

Поддержка перспективных инвестиционных проектов с длительным сроком окупаемости может выражаться в поиске инвесторов, выделении земельных участков под строительство, сопровождении инвестиционных проектов и других нефинансовых мер поддержки.

Формирование инвестиционного паспорта города

Основная цель данного направления инвестиционной политики – привлечь внимание российских и деловых международных кругов к городу Балашиха, показать привлекательные для потенциальных инвесторов характеристики предприятий и условий осуществления инвестиционной деятельности, представить это муниципальное образование как перспективного партнера, обладающего значительным экономическим потенциалом.

Основными направлениями деятельности по созданию инвестиционного паспорта города являются:

- распространение информации о преимуществах города (сырьевого, промышленного, научного и кадрового потенциала и др.), правовой инвестиционной основе города, инвестиционных проектах и предложениях, объектах инвестиционной инфраструктуры посредством средств массовой информации и международного информационного обмена, презентаций города и отдельных

инвестиционных проектов, распространения информационно-рекламных материалов;

- привлечение к работе на территории города организаций и программ с иностранным участием, международных банков, институциональных инвесторов;
- участие в инвестиционных семинарах, выставках, ярмарках; подключение к электронным базам данных, содержащим информацию о потенциальных зарубежных инвесторах;
- разработка каталога инвестиционных предложений.

Мониторинг инвестиционной деятельности

Мониторинг инвестиционного процесса является основой при разработке и реализации инвестиционных программ на территории города, а также для активизации и повышения эффективности инвестиционной деятельности за счет расширения возможностей распространения достоверной и систематизированной информации, необходимой как соискателям инвестиций, так и потенциальным инвесторам.

Мониторинг инвестиционной деятельности может стать основой совершенствования прогнозирования социально-экономического развития города.

В целях осуществления мониторинга инвестиционной деятельности необходимо создать информационную базу инвестиционных проектов и инвестиционных предложений, а также банк данных потенциальных инвесторов.

Закключение

Инвестиционный климат территории, имидж территории, инвестиционный потенциал и инвестиционные риски являются основополагающими базовыми понятиями. На основе анализа различных источников и мнений различных специалистов, можно сделать вывод о том, что инвестиционная политика находится на стыке с политикой территориального развития, социально-экономической, промышленной и даже финансовой политики. Единого определения понятия нет, также, как и не обобщены наиболее часто применимые на муниципальном уровне механизмы инвестиционной деятельности. Каждый муниципалитет должен выбрать, обосновать и применять именно те механизмы, которые соответствуют особенностям социально-экономического развития.

Как показало проведенное исследование, разумная политика стимулирования деятельности инвесторов, обеспечение им гарантий от инвестиционных рисков и другие меры поддержки инвестиционной деятельности на территории муниципального образования город Балашиха, а также наличие необходимой инфраструктуры будут способствовать привлечению существенных

финансовых средств в производственную сферу. Создание благоприятного режима осуществления инвестиционной деятельности не только стимулирует приток инвестиций в экономику, но и увеличивает налоговые поступления в бюджет.

Литература

1. *Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ „Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений“.*
2. *Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ „Об иностранных инвестициях в Российской Федерации“.*
3. *Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.*
4. *Закон Московской области 18.12.2010 № 1181-ЗТО „О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Московской области, осуществляемой в форме капитальных вложений“.*
5. *Постановление администрации Московской области от 07.06.2011 № 458 „Об утверждении Правил использования бюджетных ассигнований бюджета Московской области на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений“.*
6. *Постановление администрации города Балашихи от 09.07.2011 № 1993 „Об утверждении положения об основах реализации инвестиционных проектов на территории города Балашихи“.*
7. Бабун Р. В., Муллагалиева З. З. (2011). *Вопросы муниципальной экономики*, М.: Феникс, 143 с.
8. Губанова Е. С. *Методологические основы систематизации понятий инвестиционной проблематики [электронный ресурс]*, Режим доступа: URL: http://journal.vscs.ac.ru/php/jou/25/art25_12.php (дата обращения 06.05.2013).
9. Зиннуров И. Ф., Ситнова И. А. (2008). *Инвестиционная активность муниципальных властей как фактор территориального развития (на примере республики Башкортостан)*, Региональная экономика: теория и практика. 2008. №8 (65). С. 20–23.
10. Саак А., Колчина О. (2006). *Оценка инвестиционной привлекательности муниципального образования*, Муниципальная власть. 2006. №4. С. 53–64
11. Татаркин А. И., Бочко В. С. (2009). *Об антикризисных действиях муниципалитетов*, Регион: экономика и социология, 2009, №2, С. 137–155.
12. *Управление муниципальной собственностью в России и Словакии: теоретико-прикладной аспект: монография*, С. Кирсанов, Е. Сафонов, Д. Городецкий, Н. Стангова, А. Вигова. – СПб.: Политехника-сервис, 2013. 251 с.
13. <http://www.balashiha.ru/index.php>
14. <http://www.bankgorodov.ru/place/inform.php?id=2304>